



สรุปหัวข้อข่าวด้านการเกษตรที่สำคัญ นสพ.ประจำวันที่ 7 พฤษภาคม 2562

เรื่อง	สื่อ
1. ข้าวโพดหวานทิศทางสดใส ครองแชมป์ส่งออกอันดับ 1 ของโลก	มติชน
2. ข้าวโพดหวานรุ่ง! ยึดแชมป์ส่งออกที่ 1 ของโลก	แนวหน้า
3. คอลัมน์: เกษตรวันนี้	เดลินิวส์
4. ข้าวโพดหวานทิศทางสดใส ครองแชมป์ส่งออกอันดับ 1 ของโลก	ข่าวสด
5. ปรับเป้าสร้างแถมขอนแก่น	เดลินิวส์
6. ภาพข่าว: โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	ไทยโพสต์
7. ระบบการบริหารราชการแผ่นดินของญี่ปุ่น	ไทยโพสต์
8. คอลัมน์: ดร.แดน มองต่างแดน: การสร้างชาติจอร์เจีย บทเรียนปราบคอร์รัปชัน....	กรุงเทพธุรกิจ
9. คมชัดลึก: ทรงพระเจริญ	คมชัดลึก
10. คอลัมน์: อ้อต เทอร์โบ ดับเครื่องชน: ชาวไร่ยาสูบเดือดร้อน	คมชัดลึก

\*\*\*\*\*



ข่าวสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

จากหนังสือพิมพ์ มติชน

หัวข้อข่าว : ข้าวโพดหวานทิศทางสดใส ครองแชมป์ส่งออกอันดับ 1 ของโลก

วันอังคารที่ 7 พฤษภาคม พ.ศ. 2562

ฉบับที่ : 15031 หน้า : 6 (ล่างซ้าย)

## ข้าวโพดหวานทิศทางสดใส ครองแชมป์ส่งออกอันดับ 1 ของโลก

**นายฉันทานนท์ วรรณเขจร รองเลขาธิการ**

**สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (สศก.)** เปิดเผย

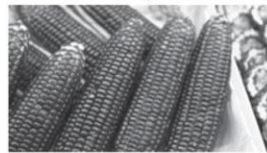
ถึงสถานการณ์การผลิตข้าวโพดหวานของประเทศไทยในปี 2562 (ข้อมูลพยากรณ์ ณ มี.ค. 62) คาดว่า มีเนื้อที่เพาะปลูก รวมทั้งประเทศ 237,700 ไร่ ลดลงจากปีที่แล้วซึ่งมีจำนวน 245,629 ไร่ (ลดลง 7,929 ไร่ หรือร้อยละ 3.23) เนื้อที่เก็บเกี่ยว 232,526 ไร่ ลดลงจาก



นายฉันทานนท์ วรรณเขจร

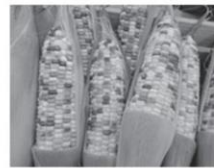
ปีที่แล้วซึ่งมีจำนวน 242,729 ไร่ (ลดลง 10,203 ไร่ หรือร้อยละ 4.20) ผลผลิตรวม 520,603 ตันลดลงจากปีที่แล้วซึ่งมีจำนวน 535,365 ตัน (ลดลง 14,762 ไร่ หรือร้อยละ 2.76) ผลผลิตต่อเนื้อที่เก็บเกี่ยว 2,239 กก./ไร่ เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วที่จำนวน 2,206 กก./ไร่ (เพิ่มขึ้น 33 กก./ไร่ หรือร้อยละ 1.50) ซึ่งภาพรวมผลผลิตลดลงตามการลดลงของเนื้อที่เพาะปลูก โดยเนื้อที่เก็บเกี่ยวลดลง เนื่องจากปริมาณในแหล่งน้ำธรรมชาติในช่วงฤดูแล้งมีน้อยกว่าปีที่แล้ว ส่งผลให้มีน้ำไม่เพียงพอต่อการเพาะปลูกเกษตรกรจึงปล่อยเนื้อที่ไถว่าง ด้านผลผลิตต่อไร่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นเล็กน้อยเนื่องจากในแหล่งผลิตที่ทำการเพาะปลูกได้มีปริมาณน้ำเพียงพอต่อการเจริญเติบโต

ทั้งนี้ ข้าวโพดหวานนิยมปลูกในพื้นที่จังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ ลำปาง นครสวรรค์ กาญจนบุรี เป็นส่วนใหญ่ และผลผลิตจะออกมาในช่วงเดือน



มิถุนายนถึงสิงหาคม โดยจะออกมากในเดือนกรกฎาคม ร้อยละ 17.45 ของผลผลิตทั้งประเทศ หากมองถึงการบริโภคข้าวโพดหวานในประเทศ พบว่า ปัจจุบันการบริโภคข้าวโพดหวานพันธุ์

ลูกผสมมีแนวโน้มลดลงเนื่องจากการพัฒนาข้าวโพดหวานสายพันธุ์ใหม่ๆ เพิ่มขึ้น เช่น พันธุ์ทับทิมสยาม ที่สามารถบริโภคสดได้โดยไม่ต้องทำให้สุกก่อน ในขณะที่ข้าวโพดหวานพันธุ์พื้นเมือง เช่น พันธุ์ข้าวเหนียว



ข้าวโพดเทียน ยังคงได้รับความนิยมต่อเนื่องจากผู้บริโภค

ไทยนับว่าเป็นประเทศส่งออกข้าวโพดหวานอันดับ 1 ของโลกมาตลอดในช่วงหลายปีที่ผ่านมา และจากการที่แหล่งผลิตข้าวโพดหวานในสหภาพยุโรปและทวีปอื่นๆ ซึ่งเป็นประเทศคู่แข่ง

ที่สำคัญของไทยประสบความเสียหายจากสภาพภูมิอากาศเปลี่ยนแปลง (เอลนีโญ-ลานีญา) จึงส่งผลให้ข้าวโพดหวานของไทย ในปี 2561 สามารถส่งออกได้มากถึง 532,370 ตัน คิดเป็นมูลค่า 7,956 พันล้านบาท โดยปริมาณส่งออกเพิ่มขึ้นจากปี 2560 ซึ่งส่งออกได้ 489,992 ตัน (เพิ่มขึ้นร้อยละ 8.65) คิดเป็นมูลค่า 7,662 พันล้านบาท (เพิ่มขึ้นร้อยละ 3.84) และคาดว่าปี 2562 การส่งออกจะเติบโตไป

ในทิศทางบวกเช่นเดียวกันเนื่องจากข้าวโพดหวานพันธุ์ลูกผสมเป็นวัตถุดิบหลักในการผลิต และมีความต้องการข้าวโพดหวานปรุงแต่งเพื่อส่งออก โดยเฉพาะประเทศญี่ปุ่น เกาหลี ซาอุดีอาระเบีย อย่างไรก็ตามในส่วนของการผลิตในประเทศ เกษตรกรควรดูแลคุณภาพผลผลิต และเฝ้าระวังโรคและแมลงที่ระบาดอยู่ในบางพื้นที่ เช่น หนอนกระทู้ โรคใบลาย โรคใบไหม้ เพื่อให้ส่งผลกระทบต่อปริมาณและผลผลิตได้คุณภาพตามต้องการ





ข่าวสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

วันอังคารที่ 7 พฤษภาคม พ.ศ. 2562

จากหนังสือพิมพ์ แนวหน้า

ฉบับที่ : 13389 หน้า : 8 (บน)

หัวข้อข่าว : ข้าวโพดหวานรุ่ง! ยืดแชมป์ส่งออกที่1ของโลก

# ข้าวโพดหวานรุ่ง! ยืดแชมป์ส่งออกที่1ของโลก

**นายฉันทานนท์ วรรณเขจร รองเลขาธิการ**

**สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (สศก.)** เปิดเผยถึงสถานการณ์ผลิตข้าวโพดหวานของประเทศในปี 2562 (ข้อมูลพยากรณ์ ณ มีนาคม 2562) คาดว่า มีเนื้อที่เพาะปลูกรวมทั้งประเทศ 237,700 ไร่ ลดลงจากปีที่แล้วซึ่งมี 245,629 ไร่ (ลดลง 7,929 ไร่ หรือร้อยละ 3.23) เนื้อที่เก็บเกี่ยว 232,526 ไร่ ลดลงจากปีที่แล้วซึ่งมี 242,729 ไร่ (ลดลง 10,203 ไร่ หรือร้อยละ 4.20) ผลผลิตรวม 520,603 ตัน ลดลงจากปีที่แล้วซึ่งมี 535,365 ตัน (ลดลง 14,762 ไร่ หรือร้อยละ 2.76) ผลผลิตต่อเนื้อที่เก็บเกี่ยว 2,239 กก./ไร่ เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วที่ 2,206 กก./ไร่ (เพิ่มขึ้น 33 กก./ไร่ หรือร้อยละ 1.50) ซึ่งภาพรวมผลผลิตลดลงตามการลดลงของเนื้อที่เพาะปลูก โดยเนื้อที่เก็บเกี่ยวลดลงเนื่องจากปริมาณในแหล่งน้ำธรรมชาติช่วงฤดูแล้งมีน้อยกว่าปีที่แล้ว ส่งผลให้มีน้ำไม่พอ



**ฉันทานนท์ วรรณเขจร**

ข้าวโพดหวานพันธุ์ลูกผสมมีแนวโน้มลดลง เนื่องจากมีการพัฒนาข้าวโพดหวานสายพันธุ์ใหม่ๆ เพิ่มขึ้น เช่น พันธุ์ทับทิมสยาม ที่ บ ริ โ ก ศ ส ด ได้โดยไม่ต้องทำให้สุกก่อน ขณะที่ข้าวโพดหวานพันธุ์พื้นเมือง

เช่น พันธุ์ข้าวเหนียว ข้าวโพดเทียน ยังได้รับความนิยมจากผู้บริโภคต่อเนื่อง

ไทยนับว่าเป็นประเทศส่งออกข้าวโพดหวานอันดับ 1 ของโลกมาตลอดช่วงหลายปีที่ผ่านมา และจากการที่แหล่งผลิตข้าวโพดหวานในสหภาพยุโรปและทวีปอื่น ซึ่งเป็นประเทศคู่แข่งสำคัญของไทยประสบความเสียหาย



จากสภาพภูมิอากาศเปลี่ยนแปลง (เอลนีโญ-ลานีญา) ส่งผลให้ข้าวโพดหวานของไทยในปี 2561 ส่งออกได้มากถึง 532,370 ตัน คิดเป็นมูลค่า 7,956 ล้านดอลลาร์ โดยปริมาณส่งออกเพิ่มขึ้นจากปี 2560 ซึ่งส่งออกได้ 459,992 ตัน (เพิ่มขึ้นร้อยละ 8.65) คิดเป็นมูลค่า 7,662 ล้านดอลลาร์ (เพิ่มขึ้นร้อยละ 3.84) และคาดว่าปี 2562 การส่งออกจะเติบโตไปในทิศทางบวกเช่นเดียวกัน เนื่องจากข้าวโพดหวานพันธุ์ลูกผสมเป็นวัตถุดิบหลักในการผลิตและมีความต้องการข้าวโพดหวานปรุงแต่งเพื่อส่งออก โดยเฉพาะญี่ปุ่น เกาหลี

ซาอุดีอาระเบีย อย่างไรก็ตาม การผลิตในประเทศ เกษตรกรควรดูแลคุณภาพผลผลิตและเฝ้าระวังโรคและแมลงที่ระบาดอยู่ในบางพื้นที่ เช่น หนอนกระทู้ โรคใบลาย โรคใบไหม้ ไม่ให้ส่งผลกระทบต่อปริมาณและผลผลิตได้คุณภาพตามต้องการ

ซาอุดีอาระเบีย อย่างไรก็ตาม การผลิตในประเทศ เกษตรกรควรดูแลคุณภาพผลผลิตและเฝ้าระวังโรคและแมลงที่ระบาดอยู่ในบางพื้นที่ เช่น หนอนกระทู้ โรคใบลาย โรคใบไหม้ ไม่ให้ส่งผลกระทบต่อปริมาณและผลผลิตได้คุณภาพตามต้องการ



ข่าวสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร  
จากหนังสือพิมพ์ เดลินิวส์  
หัวข้อข่าว : คอลัมน์: เกษตรวันนี้

วันอังคารที่ 7 พฤษภาคม พ.ศ. 2562  
ฉบับที่ : 25408 หน้า : 8 (บนซ้าย)

**เกษตรวันนี้** ประจำวันที่ 7 พฤษภาคม พ.ศ. 2562... ● ทางคณะกรรมการวัดหนอง...

ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์หลังนา ใน 5 จังหวัด รวม 278,038 ไร่ เกษตรกรเข้าร่วมโครงการ...

ได้เข้าสู่ 5 จังหวัดภาคเหนือ...

ด้านบาท คิดเป็นผลตอบ...

ด้านบาท ซึ่งมากกว่าการ...

ปลูกข้าวรอบสองถึงร้อยละ...

เมื่อเปรียบเทียบกับ...

ปลูกในพื้นที่เท่ากัน... ● แจ้งข่าว...

หน้าเกษตรหนังสือพิมพ์เดลินิวส์...

เปิดอีเมล agr@dailynews.co.th...

อีก 1 ช่องทางรับข่าวสารประชาสัมพันธ์...

หน่วยงานราชการและ...

เอกชนที่ต้องการประชาสัมพันธ์...

ข่าวสารต่าง ๆ สามารถส่ง...

ละเยียดมาได้ โทร. 0-2790-1111 ต่อ 2624, 2655 ส่วนอีเมล LUKSANASAKR@DAILYNEWS.CO.TH ยังสามารถส่งข่าวได้ตามปกติ.... ●

**นายอะหล่ำปลี**



**ดร. วิชัย รุ่งกุมากร**



ข่าวสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

จากหนังสือพิมพ์ ข่าวสด

หัวข้อข่าว : ข้าวโพดหวานทิศทางสดใส ครองแชมป์ส่งออกอันดับ 1 ของโลก

วันอังคารที่ 7 พฤษภาคม พ.ศ. 2562

ฉบับที่ : 10387 หน้า : 3 (ล่างขวา)

## ข้าวโพดหวานทิศทางสดใส ครองแชมป์ส่งออกอันดับ 1 ของโลก

นายฉันทานนท์ วรรณเขจร รองเลขาธิการ

**สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (สศก.)** เปิดเผยถึงสถานการณ์การผลิตข้าวโพดหวานของประเทศในปี 2562 (ข้อมูลพยากรณ์ ณ มี.ค. 62) คาดว่า มีเนื้อที่เพาะปลูก รวมทั้งประเทศ 237,700 ไร่ ลดลงจากปีที่แล้ว ซึ่งมีจำนวน 245,629 ไร่ (ลดลง 7,929 ไร่ หรือร้อยละ



นายฉันทานนท์ วรรณเขจร

3.23) เนื้อที่เก็บเกี่ยว 232,526 ไร่ ลดลงจากปีที่แล้วซึ่งมีจำนวน 242,729 ไร่ (ลดลง 10,203 ไร่ หรือร้อยละ 4.20) ผลผลิตรวม 520,603 ตัน ลดลงจากปีที่แล้วซึ่งมีจำนวน 535,365 ตัน (ลดลง 14,762 ไร่ หรือร้อยละ 2.76) ผลผลิตต่อเนื้อที่เก็บเกี่ยว 2,239 กก./ไร่ เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วที่จำนวน 2,206 กก./ไร่ (เพิ่มขึ้น 33 กก./ไร่ หรือร้อยละ 1.50) ซึ่งภาพรวมผลผลิตลดลงตามการลดลงของเนื้อที่เพาะปลูก โดยเนื้อที่เก็บเกี่ยวลดลง เนื่องจากปริมาณในแหล่งน้ำธรรมชาติในช่วงฤดูแล้งมีน้อยกว่าปีที่แล้ว ส่งผลให้มีน้ำไม่เพียงพอต่อการเพาะปลูก เกษตรกรจึงปล่อยให้ว่าง ด้านผลผลิตต่อไร่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นเล็กน้อย เนื่องจากในแหล่งผลิตที่ทำการเพาะปลูกได้ปริมาณน้ำเพียงพอต่อการเจริญเติบโต

ทั้งนี้ ข้าวโพดหวานนิยมปลูกในพื้นที่จังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ ลำปาง นครสวรรค์ กาญจนบุรี เป็นส่วนใหญ่ และผลผลิตจะออกมาในช่วงเดือนมิถุนายน ถึงสิงหาคม โดยจะออกมาในเดือนกรกฎาคม ร้อยละ 17.45 ของผลผลิต

ทั้งประเทศ หากมองถึงการบริโภคข้าวโพดหวานในประเทศ พบว่า ปัจจุบันการบริโภคข้าวโพดหวานพันธุ์ลูกผสมมีแนวโน้มลดลงเนื่องจากการพัฒนาข้าวโพดหวานสายพันธุ์ใหม่ๆ เพิ่มขึ้น เช่น พันธุ์ที่นิยมสยาม ที่สามารถบริโภคสดได้โดยไม่ต้องทำให้สุกก่อน ในขณะที่ข้าวโพดหวานพันธุ์พื้นเมือง เช่น พันธุ์ข้าวเหนียวข้าวโพดเทียน ยังคงได้รับความนิยมต่อเนื่องจากผู้บริโภค

ไทยนับว่าเป็นประเทศส่งออกข้าวโพดหวานอันดับ 1 ของโลกมาตลอดในช่วงหลายปีที่ผ่านมา และจากการที่แหล่งผลิตข้าวโพดหวานในสหภาพยุโรปและทวีปอื่นๆ ซึ่งเป็นประเทศคู่แข่งที่สำคัญของไทยประสบความเสียหายจากสภาพภูมิอากาศเปลี่ยนแปลง (เอลนีโญ-ลานีญา) จึงส่งผลให้ข้าวโพดหวานของไทยในปี 2561 สามารถส่งออกได้มากถึง 532,370 ตัน คิดเป็นมูลค่า 7,956 พันล้านบาท โดยปริมาณส่งออกเพิ่มขึ้นจากปี 2560 ซึ่งส่งออกได้ 489,992 ตัน (เพิ่มขึ้นร้อยละ 8.65) คิดเป็นมูลค่า 7,662 พันล้านบาท (เพิ่มขึ้นร้อยละ 3.84) และคาดว่าปี 2562 การส่งออกจะเติบโตไปในทิศทางบวกเช่นเดียวกันเนื่องจากข้าวโพดหวานพันธุ์ลูกผสมเป็นวัตถุดิบหลักในการผลิตและมีความต้องการข้าวโพดหวานปรุงแต่งเพื่อส่งออก โดยเฉพาะประเทศญี่ปุ่น เกาหลี ซาอุดีอาระเบีย อย่างไรก็ตาม ส่วนของการผลิตในประเทศ เกษตรกรควรดูแลคุณภาพผลผลิต และเฝ้าระวังโรคและแมลงที่ระบาดอยู่ในบางพื้นที่ เช่น หนอนกระงู โรครับลาย โรคใบไหม้ เพื่อให้ส่งผลกระทบต่อปริมาณและผลผลิตได้คุณภาพตามต้องการ

## ปรับเป้าสร้างแถมขอนแก่น

นายธีระศักดิ์ ฑีฆายุพันธุ์ นายกเทศมนตรี นครขอนแก่น จ.ขอนแก่น เปิดเผยความคืบหน้าโครงการรถไฟฟ้ารางเบา (แถม) จ.ขอนแก่น ช่วงสำราญ-ท่าพระ ระยะทาง 22.8 กม. วงเงิน 26,963 ล้านบาท อยู่ระหว่างนัดประชุมกับกรมการข้าว เพื่อเจรจาขอใช้พื้นที่ศูนย์วิจัยข้าวขอนแก่น 200 ไร่ พัฒนาพื้นที่โดยรอบสถานี (TOD) หากเจรจาได้ข้อยุติจะลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) 4 ฝ่าย ประกอบด้วย กรมธนารักษ์ เจ้าของพื้นที่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ดำเนินการขอใช้พื้นที่ เทศบาลนครขอนแก่น และ จ.ขอนแก่น ขณะเดียวกันได้ปรับปรุงผลการศึกษาให้เป็นปัจจุบัน เนื่องจากช่วงที่ศึกษา ยังไม่มีโครงการสำคัญเกิดขึ้นใน จ.ขอนแก่น เช่น การขยายสนามบินขอนแก่น การย้ายสถานีขนส่งผู้โดยสาร และโครงการก่อสร้างท่าเรือบก เหล่านี้จะช่วยเสริมความจำเป็นและความสมบูรณ์ของโครงการ รถไฟฟ้ารางเบา

ขอนแก่นมากขึ้น ได้วางเป้าหมายใหม่สิ้นปี 62 จะเปิดประมูลหาเอกชนก่อสร้างโครงการได้ ต้นปี 63 จะเริ่มก่อสร้าง ใช้เวลาก่อสร้าง 2 ปี 6 เดือน ถึง 3 ปีเปิดบริการปี 65-66 จากเดิมจะก่อสร้างภายในปี 62

นายธีระศักดิ์ กล่าวต่อว่า โบกี้รถรางมือสอง 1 โบกี้ที่ทางเทศบาลเมืองอิโรชิม่า ประเทศญี่ปุ่นได้มอบให้มาถึงขอนแก่นเมื่อเดือน มี.ค. 62 ได้เปิดให้ประชาชนเยี่ยมชมแล้วอยู่ที่มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล (มทร.) อีสาน วิทยาเขตขอนแก่น เพื่อเป็นโครงการเทรมน้อยระหว่างรอแถมขอนแก่น ด้วยการศึกษาระบบรางเทรมน้อยและทดลองวิ่งภายในมหาวิทยาลัยก่อนทดลองวิ่งให้บริการประชาชนรอบบึงแก่นนคร 4 กม. คาดว่าผลการศึกษาแล้วเสร็จภายในสิ้นปี 62 จากนั้นจะจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นประชาชน จ.ขอนแก่น เกี่ยวกับการนำเทรมน้อยมาวิ่งให้บริการรอบบึงแก่นนคร ต่อไป.



โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ● คณะเจ้าหน้าที่กระทรวงเกษตรและป่าไม้ จากประเทศ ภูฏาน จำนวน ๖ ท่าน ได้ เข้าเยี่ยมชมและศึกษาดูงานการศึกษาทดลองพร้อมการขยายผลสู่การปฏิบัติใช้ของราษฎรของโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ณ ศูนย์ศึกษาการพัฒนาเขาคันทรงอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดฉะเชิงเทรา โดยมีนางสาวจรรวรรณ ศรีฟ้า นักวิชาการเกษตรชำนาญการพิเศษ พร้อมเจ้าหน้าที่ศูนย์ฯ ให้การต้อนรับ เมื่อวันก่อน

# ระบบการบริหารราชการแผ่นดินของญี่ปุ่น

**ประเทศญี่ปุ่นเป็นรัฐเดี่ยวที่มีระบอบการปกครองเป็น** ประชาธิปไตยในรูปแบบรัฐสภา มีรัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุดในการปกครองประเทศ (ประกาศใช้เมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2489) รัฐธรรมนูญของประเทศญี่ปุ่น มีเพียง 103 มาตรา และยังไม่เคยมีการแก้ไข ซึ่งได้กำหนดเกี่ยวกับองค์กรและสถาบันหลักของประเทศไว้ และตั้งอยู่บนหลักการที่สำคัญ ได้แก่ อำนาจอธิปไตยเป็นของประชาชน การเคารพต่อหลักสิทธิมนุษยชน และต่อต้านสงครามและความรุนแรง โดยที่รัฐธรรมนูญดังกล่าวเคารพต่อหลักการพื้นฐานของการแบ่งแยกอำนาจ ออกเป็น 3 ฝ่าย ได้แก่ ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหาร และฝ่ายตุลาการ ซึ่งมีการถ่วงดุลอำนาจระหว่างกัน (check and balances) ยกตัวอย่างเช่น สมาชิกแทนราษฎรมีอำนาจลงมติไม่ไว้วางใจคณะรัฐมนตรี ในขณะที่คณะรัฐมนตรีมีอำนาจในการยุบสภา คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอชื่อประธานศาลฎีกาสูงสุด และแต่งตั้งผู้พิพากษาของศาลฎีกาสูงสุด ในขณะที่ฝ่ายตุลาการ มีอำนาจพิจารณาพิพากษาการกระทำที่ผิดกฎหมายและขัดต่อรัฐธรรมนูญของคณะรัฐมนตรี และสมาชิกรัฐสภา ส่วนรัฐสภามีอำนาจจัดตั้งศาลเพื่อลงโทษถอดถอนผู้พิพากษาตามข้อร้องเรียนได้ เป็นต้น ทั้งนี้ แต่ละฝ่ายมีอำนาจอิสระของตนเอง แต่มีการควบคุม ถ่วงดุลอำนาจระหว่างกัน เพื่อให้มีการใช้อำนาจเกินขอบเขต

## โครงสร้างระบอบการปกครองของประเทศญี่ปุ่น

แบ่งอำนาจการปกครองเป็น 3 ฝ่าย โดยมีรายละเอียดดังนี้

### 1. ฝ่ายนิติบัญญัติ

รัฐสภาญี่ปุ่น (The Diet) ประกอบด้วย สมาชิกแทนราษฎรหรือสภาล่าง (House of Representative) และวุฒิสภาหรือสภาสูง (House of Councillors) จัดเป็นองค์กรสูงสุดแห่งรัฐ ซึ่งมีบทบาทหลัก เช่น การตรากฎหมายของประเทศ ลงคะแนนเลือกนายกรัฐมนตรี อนุมัติสนธิสัญญาและพันธกรณีระหว่างประเทศ ให้ความเห็นชอบต่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปี คณะรัฐมนตรีเสนอ อนุมัติแต่งตั้งผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย (The Bank of Japan) และการจัดตั้งศาลเพื่อลงโทษถอดถอนผู้พิพากษาที่กระทำผิด (impeachment court) เป็นต้น

1) สมาชิกแทนราษฎร หรือสภาล่าง (House of Representative) สมาชิกแทนราษฎร ประกอบด้วย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มาจากการเลือกตั้งของประชาชน และมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 4 ปี ซึ่งปัจจุบันมีจำนวนทั้งหมด 465 คน โดยแบ่งเป็น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มาจากเลือกตั้งแบบแบ่งเขต จำนวน 289 คน และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มาจากเลือกตั้งแบบสัดส่วนหรือแบบบัญชีรายชื่อ อีกจำนวน 176 คน ทั้งนี้ มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มาจากพรรคการเมืองต่างๆ จำนวน 10 พรรคการเมือง และสมาชิกที่เป็นอิสระ ไม่สังกัดพรรคการเมือง อีกจำนวน 17 คน (ข้อมูล ณ วันที่ 9 พฤษภาคม 2561)

2) วุฒิสภา หรือสภาสูง (House of Councillors) ประกอบด้วย สมาชิกที่มาจากเลือกตั้งของประชาชน และมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 6 ปี จำนวนของสมาชิกวุฒิสภา ขึ้นอยู่กับจำนวนประชากรในแต่ละพื้นที่ โดยแต่ละพื้นที่สามารถเลือกสมาชิกวุฒิสภาได้ตั้งแต่ 1-6 คน เช่น โตเกียว สามารถเลือกสมาชิกวุฒิสภาได้ถึง 6 คน และมีจำนวนสมาชิกวุฒิสภาได้ทั้งหมด 242 คน แบ่งเป็นสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากเขตจังหวัด (47 จังหวัด) จำนวน 146 คน และ

อีก 96 คน มาจากระบบการเลือกตั้งแบบสัดส่วน (ใช้ประเทศเป็นเขตเลือกตั้ง) ทั้งนี้ จะมีการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาใหม่เป็นจำนวนครึ่งหนึ่งทุกๆ 3 ปี

มีข้อสังเกตว่า สมาชิกของทั้งสองสภามาจากการเลือกตั้ง มีจำนวนสมาชิกของแต่ละสภามาเป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ และสามารถสังกัดพรรคการเมืองหรือไม่ก็ได้

สภาล่างของประเทศญี่ปุ่นจะมีอำนาจมากกว่าสภาสูง ในกรณีที่มีความเห็นขัดแย้งกันระหว่างสองสภา สภาล่างจะมีอำนาจในการชี้ขาด เช่น การผ่านร่างกฎหมาย หากสภาล่างเห็นชอบกับร่างกฎหมายนั้น แต่สภาสูงไม่เห็นชอบ แล้วได้รับการยืนยันความเห็นจากสภาล่างอีกครั้ง ด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่า 2 ใน 3 ก็ถือว่าร่างกฎหมายฉบับนั้นผ่านความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแล้ว หรือกรณีร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ ที่ผ่านความเห็นชอบจากสภาล่างแล้ว แต่สภาสูงมีความเห็นต่าง ให้แต่ละสภาดังคณะกรรมการความร่วมมือของสองสภาเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นร่วมกัน หากวุฒิสภาไม่พิจารณาหรือไม่ส่งร่างพระราชบัญญัติคืนภายใน 30 วัน ก็ถือว่าร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฉบับนั้นได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแล้ว

### 2) ฝ่ายบริหาร

อำนาจในการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นของคณะรัฐมนตรี ซึ่งตามกฎหมายว่าด้วยคณะรัฐมนตรี (Cabinet Law) กำหนดให้คณะรัฐมนตรี ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีอีกไม่เกิน 14 คน เว้นแต่กรณีมีเหตุจำเป็น ให้เพิ่มได้ไม่เกิน 3 คน รวมแล้วจะมีรัฐมนตรีไม่เกิน 17 คน ที่ผ่านมา มีการแต่งตั้งรัฐมนตรีเพิ่มมาอีก 2 คน เพื่อดูแลภารกิจเฉพาะในช่วงเวลาหนึ่ง ได้แก่ Minister for the Reconstruction Agency ซึ่งเป็นรัฐมนตรีที่รับผิดชอบกำกับดูแลเกี่ยวกับการบูรณะฟื้นฟูพื้นที่ฝั่งตะวันออกที่ได้รับผลกระทบจากแผ่นดินไหว และ Minister for 2020 Tokyo Olympic Games ซึ่งเป็นรัฐมนตรีที่รับผิดชอบการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปี ค.ศ.2020

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา มีสิทธิในการลงคะแนนให้ความเห็นชอบเพื่อเลือกนายกรัฐมนตรี และนายกรัฐมนตรีก็มักจะเป็นผู้ที่มาจากพรรคการเมืองที่มีคะแนนเสียงส่วนใหญ่ในสภา โดยปัจจุบันมีนาย Shinzo ABE เป็นนายกรัฐมนตรี ซึ่งมาจากพรรคการเมืองชื่อว่า LDP ที่มีแนวคิดแบบเสรีนิยมประชาธิปไตย ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีของญี่ปุ่น ถือเป็นหัวหน้าของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจในการตัดสินใจเพื่อหาข้อสรุปในการประชุมคณะรัฐมนตรี และมีอำนาจในการแต่งตั้งและโยกย้ายรัฐมนตรีได้

### บทบาทของสภานิติบัญญัติและความสัมพันธ์ระหว่างคณะรัฐมนตรี และสภานิติบัญญัติ

- สภานิติบัญญัติ มีบทบาทในการลงคะแนนเลือกนายกรัฐมนตรี
- โดยส่วนใหญ่แล้วรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง จะเป็นสมาชิกของรัฐสภา
- คณะรัฐมนตรีที่ใช้อำนาจทางบริหาร ต้องรับผิดชอบต่อรัฐสภา หากสภาล่างลงมติไม่ไว้วางใจคณะรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีต้องลาออก เว้นแต่มีการยุบสภาภายใน 10 วัน นับแต่วันที่มีการลงมติไม่ไว้วางใจ
- คณะรัฐมนตรีจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และนำเสนอต่อรัฐสภา
- นายกรัฐมนตรี ในฐานะตัวแทนของคณะรัฐมนตรี มีบทบาทใน



การเสนอร่างกฎหมาย และรายงานเกี่ยวกับกิจการของชาติและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศต่อรัฐสภา

### 3) ฝ่ายตุลาการ

ศาลของประเทศญี่ปุ่นเป็นระบบศาลเดี่ยว มีแต่ศาลยุติธรรม ซึ่งจะต่างจากระบบศาลในประเทศไทย ที่เป็นระบบศาลคู่ ซึ่งมีทั้งศาลยุติธรรม ศาลปกครอง และศาลรัฐธรรมนูญ ประธานศาลฎีกาสูงสุดของประเทศญี่ปุ่นได้รับการแต่งตั้งโดยสมเด็จพระจักรพรรดิตามคำแนะนำของคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งผู้พิพากษาฎีกาสูงสุด และศาลระดับรองลงไปตามรายชื่อผู้พิพากษาที่ศาลฎีกาสูงสุดเสนอ

ปัจจุบันศาลของประเทศญี่ปุ่น ประกอบด้วย

- ศาลฎีกาสูงสุด (Supreme Court) จำนวน 1 แห่ง รับพิจารณาคดีที่อุทธรณ์มาจากศาลสูง

- ศาลสูง (High Court) จำนวน 8 แห่ง เป็นศาลที่พิจารณาคดีเหนือพื้นที่ในแต่ละภูมิภาค ซึ่งพิจารณาคดีที่อุทธรณ์มาจากศาลจังหวัด ศาลครอบครัว และศาลแขวง

- ศาลจังหวัด (District Court) จำนวน 50 แห่ง เป็นศาลชั้นต้นที่พิจารณาคดีทั้งปวง

- ศาลครอบครัว (Family court) จำนวน 50 แห่ง พิจารณาคดีครอบครัว คดีหย่าร้าง คดีที่เกี่ยวข้องกับเด็กและเยาวชน

- ศาลแขวง (Summary Court) จำนวน 438 แห่ง พิจารณาคดีความผิดเล็กน้อย และคดีที่มีทุนทรัพย์ไม่มาก

### โครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดิน

รัฐบาลญี่ปุ่นมีการบริหารราชการแผ่นดินแบ่งออกเป็นการบริหารราชการส่วนกลาง กับส่วนท้องถิ่น ซึ่งแตกต่างจากประเทศไทยที่มีทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

#### การบริหารราชการส่วนกลาง

รัฐบาลกลางประกอบด้วย คณะรัฐมนตรีและองค์กรฝ่ายบริหารในกำกับของคณะรัฐมนตรี ได้แก่

- สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (Cabinet Secretariat) มีหน้าที่ประสานงานกับรัฐสภา กระทรวง และหน่วยงานราชการต่างๆ วางแผนการประชาสัมพันธ์นโยบายของคณะรัฐมนตรี รวบรวมวิเคราะห์ข่าวกรอง บริหารงานทั่วไปที่เกี่ยวข้องกับคณะรัฐมนตรี รวบรวมข้อมูลและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ฯลฯ

- สำนักงานกฎหมายคณะรัฐมนตรี (Cabinet Legislation Bureau) เป็นหน่วยงานที่ขึ้นตรงต่อคณะรัฐมนตรี ทำหน้าที่ในการตรวจพิจารณา ร่างกฎหมาย และให้คำปรึกษาทางกฎหมายแก่คณะรัฐมนตรี มีความคล้ายคลึงกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาของประเทศไทย

- หน่วยงานด้านการบริหารงานบุคคลแห่งรัฐ (The National Personnel Authority : NPA)

- Reconstruction Agency เป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์ในการบูรณะพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติ แผ่นดินไหว และสึนามิ โดยฟื้นฟูภาคอุตสาหกรรม ให้การสนับสนุนช่วยเหลือในเรื่องบริการสุขภาพ และที่อยู่อาศัยของประชาชนในพื้นที่นั้น

- สำนักงานคณะรัฐมนตรี (Cabinet office) เป็นหน่วยงานที่มีบทบาทสนับสนุนการทำงานของคณะรัฐมนตรี และถูกกำหนดให้มีสถานะที่สูงกว่ากระทรวง เพื่อให้หน่วยงานเกิดความเข้มแข็ง และสามารถประสานการดำเนินงานกับหน่วยงานต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีหน่วยงานที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแล เช่น

● หน่วยงานกิจการราชสำนัก (Imperial Household Agency) รับผิดชอบในงานที่เกี่ยวข้องกับราชสำนักและการดำเนินกิจกรรมใดๆ ของจักรพรรดิ

● หน่วยงานกิจการตำรวจแห่งชาติ (National Police Agency) ดูแลเรื่องความปลอดภัย การควบคุมอาชญากรรมในประเทศ เปรียบเหมือนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และมีคณะกรรมการความปลอดภัยสาธารณะแห่งชาติ (National Public Safety Commission : NPA) ซึ่งเป็นคณะกรรมการที่มีหน้าที่ในการกำกับดูแลการบริหารกิจการตำรวจ

● หน่วยงานกำกับดูแลบริการทางการเงิน (Financial Service Agency)

● สำนักงานคุ้มครองผู้บริโภค (Consumer Affairs Agency)

● คณะกรรมการความชอบธรรมทางการค้า (Fair Trade Commission) มีหน้าที่กำกับดูแลให้เกิดการแข่งขันทางการค้าอย่างเป็นธรรม

● คณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล (Personal Information Protection Commission)

ปัจจุบันญี่ปุ่นมีกระทรวงทั้งหมด 11 กระทรวง ได้แก่

1.กระทรวงกิจการภายในและการสื่อสาร (Ministry of Internal Affairs and Communications) 2.กระทรวงยุติธรรม (Ministry of Justice) 3.กระทรวงการต่างประเทศ (Ministry of Foreign Affairs) 4.กระทรวงการคลัง (Ministry of Finance) 5.กระทรวงศึกษา วัฒนธรรม กีฬา วิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี (Ministry of Education, Culture, Sports, Science and Technology) 6.กระทรวงสาธารณสุข แรงงาน และสวัสดิการสังคม (Ministry of Health, Labour and Welfare) 7.กระทรวงเกษตร ป่าไม้ และประมง (Ministry of Agriculture, Forestry and Fisheries) 8.กระทรวงเศรษฐกิจ การค้าและอุตสาหกรรม (Ministry of Economy, Trade and Industry) 9.กระทรวงที่ดิน ระบบสาธารณูปโภค คมนาคม และการท่องเที่ยว (Ministry of Land, Infrastructure, Transport and Tourism) 10.กระทรวงสิ่งแวดล้อม (Ministry of the Environment) 11.กระทรวงกลาโหม (Ministry of Defense)

นอกจากนี้ ยังมีหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ เช่น The Board of Audit หรือคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งมีหน้าที่ในการตรวจสอบการใช้จ่ายและรายได้ของรัฐ

เดิมก่อนการปฏิรูปของญี่ปุ่น กระทรวงจะมีการบริหารงานในลักษณะเป็นแห่ง หนึ่งกระทรวงหนึ่งภารกิจ มีการแบ่งแยกภารกิจที่ชัดเจน แต่พบปัญหาที่ขาดการบูรณาการระหว่างกระทรวง ดังนั้น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน ในการปฏิรูปปี ค.ศ.2001 จึงได้มีการรวมภารกิจของหลายกระทรวงเข้าด้วยกัน ทำให้ลดจำนวนกระทรวงลง จากเดิมที่มี 22 กระทรวง มาเหลือเพียง 12 กระทรวง เช่น กระทรวงศึกษาธิการเดิม กลายเป็น กระทรวงศึกษา วัฒนธรรม กีฬา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (Ministry of Education, Culture, Sports, Science and Technology) เป็นต้น และจนกระทั่งปัจจุบันที่เหลือเพียง 11 กระทรวง

อย่างไรก็ดี มีการวิพากษ์วิจารณ์ว่ากระทรวงขนาดใหญ่ หรือ Super ministries ทำให้มีความยากลำบากในการควบคุมดูแล และมีปัญหาในเรื่องการทุจริตคอร์รัปชัน ขาดความโปร่งใส อีกทั้งการรวมภารกิจในบางครั้ง เป็นเพียงการลด “จำนวน” กระทรวงลง แต่กลับไม่ได้เป็นการลด “ขนาด” และ “ภารกิจ” ของภาครัฐ ซึ่งต้องดำเนินการควบคู่ไปกับเรื่องอื่นๆ ไปพร้อมกันด้วย เช่น การลดอัตราค่าจ้าง และลดภาระงาน โดยการถ่ายโอนภารกิจให้กับภาคเอกชนและท้องถิ่น

กระทรวง คณะกรรมการ และหน่วยราชการ จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยองค์กรภาครัฐแห่งชาติ (National Government Organization Law) ซึ่งเป็นกฎหมายที่กำหนดประเภทขององค์กรฝ่าย

บริหารและมาตรฐานโครงสร้างภายในของกระทรวง รวมถึงกำหนดตำแหน่งของเจ้าหน้าที่กระทรวง ซึ่งมีข้อสังเกตว่ากฎหมายดังกล่าวซึ่งเป็นกฎหมายเทียบเท่าพระราชบัญญัติของไทย จะระบุรายชื่อกระทรวง (Ministries) คณะกรรมการ (Commissions) และหน่วยราชการ (Agencies) ไว้ในภาคผนวกของกฎหมายเท่านั้น แต่มีได้ระบุอำนาจหน้าที่ของแต่ละกระทรวงไว้ในกฎหมายดังกล่าว ทำให้คล่องตัวในการบริหารจัดการทรัพยากรภาครัฐให้เกิดประโยชน์สูงสุด ซึ่งต่างจากประเทศไทยที่พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ.2545 กำหนดทั้งชื่อกระทรวง กรม และอำนาจหน้าที่ไว้ในกฎหมายฉบับเดียวกัน และยังมีกฎหมายเฉพาะที่กำหนดหน้าที่และอำนาจของกระทรวงหรือกรมไว้ด้วย ซึ่งไม่ยืดหยุ่น ดายตัว ทำให้การปรับเปลี่ยนบทบาทภารกิจของหน่วยงานของรัฐให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทำได้โดยยาก

### การบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

ระบบการปกครองท้องถิ่น แบ่งออกเป็น 2 ส่วน ได้แก่ 1) การปกครองท้องถิ่นแบบทั่วไป (Ordinary Local Government) ซึ่งจะแบ่งออกเป็น 2 ระดับ คือ ระดับจังหวัด (Prefecture) และระดับ

เทศบาล (Municipalities) และ 2) เขตปกครองพิเศษ (Special Local Government)

- จังหวัด (Prefectures) : ปัจจุบันญี่ปุ่นมีจังหวัด ทั้งหมด 47 จังหวัด (ไม่เคยมีการเปลี่ยนแปลงจำนวนจังหวัด มาตั้งแต่ปี ค.ศ.1888) ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด (Governors) และสภาจังหวัด ที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน และมีวาระการดำรงตำแหน่ง 4 ปี

- เทศบาล (Municipalities) : ปัจจุบันมีเทศบาล 1,718 แห่ง ประกอบด้วย นายกเทศมนตรี (Mayors) และสภาเทศบาล ที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน และมีวาระการดำรงตำแหน่ง 4 ปี

จังหวัดมีลูกจ้าง จำนวน 1,387,703 คนและเทศบาลมีจำนวนลูกจ้าง จำนวน 1,354,893 คน (ข้อมูล ณ 1 เมษายน 2560) ส่วนใหญ่ลูกจ้างของท้องถิ่นจะทำงานในภาคการศึกษาสูงสุด ประมาณร้อยละ 37.1 ด้านการบริหารงานทั่วไป ประมาณร้อยละ 20 ด้านสวัสดิการสังคม ประมาณร้อยละ 13.4 และด้านอื่นๆ เช่น ด้านสาธารณสุข ด้านการจัดการแหล่งน้ำ ด้านคมนาคม ฯลฯ อีกประมาณร้อยละ 29.5

ญี่ปุ่นถือเป็นประเทศที่มีการกระจายอำนาจไปยังท้องถิ่นในระดับสูง อยู่บนหลักการที่ท้องถิ่นมีอิสระในการปกครองตนเอง สามารถบริหารจัดการทรัพย์สิน และออกกฎระเบียบของท้องถิ่นได้เอง อีกทั้งผู้ว่าราชการจังหวัด และนายกเทศมนตรี จะมาจากการเลือกตั้งของประชาชน

ในช่วงการปฏิรูป ได้มีแนวคิดการจัดตั้งองค์กรรูปแบบใหม่ ที่มีความยืดหยุ่นในการบริหารงานมากขึ้น จึงเป็นที่มาของการจัดตั้งองค์กรที่มีชื่อว่า **Incorporated Administrative Agencies (IAA)** องค์กรนี้มีความคล้ายกับองค์การมหาชนในประเทศไทย ซึ่งรับผิดชอบเกี่ยวกับงานบริการสาธารณะของรัฐที่มีความสำคัญ เช่น งานด้านการวิจัย งานด้านการศึกษา งานด้านการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม งานด้านการศึกษา งานด้านการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม งานด้านการศึกษา งานด้านการศึกษา งานด้านการศึกษา เป็นต้น ซึ่งเป็นงานที่รัฐไม่จำเป็นต้องดำเนินการเอง ในขณะที่เป็นบริการสาธารณะประเภทที่เอกชนอาจไม่สนใจในการดำเนินการ ด้วยเหตุผลในเรื่องของผลกำไร

IAA จัดเป็นองค์กรที่มีลักษณะการบริหารงานที่ยืดหยุ่น คล่องตัว และผ่อนคลายจากกฎระเบียบ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ และเพิ่มคุณภาพในการบริการสาธารณะแก่ประชาชนได้ดีขึ้น ส่วนใหญ่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงศึกษา วัฒนธรรม กีฬา วิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี และกระทรวงสาธารณสุข แรงงาน และสวัสดิการสังคม และเจ้าหน้าที่ของ IAA ไม่ถือเป็นข้าราชการ

องค์กรประเภทนี้มีอำนาจการตัดสินใจในการบริหารจัดการได้เอง แต่จะมีการกำหนดเป้าหมายระยะกลาง 3-5 ปี โดยกระทรวง ส่วน IAA จะมีหน้าที่กำหนดแผนระยะกลาง เพื่อวางแผนทางการดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามเป้าหมายที่กระทรวงกำหนดไว้ ซึ่งจะมีการประเมินผลภายหลังการดำเนินงาน โดยคณะทำงานที่ประกอบด้วย ผู้เชี่ยวชาญจากภายนอกเป็นผู้ประเมิน

### การบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐ

The National Personnel Authority (NPA) เป็นหน่วยงานที่มีบทบาทในการบริหารทรัพยากรบุคคลของรัฐ มีภารกิจหลักที่สำคัญ เช่น 1) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการแต่งตั้ง การเลื่อนตำแหน่ง และการเกษียณอายุ 2) ดำเนินการทดสอบ คัดเลือก และสรรหาข้าราชการเข้ามาทำงาน 3) เสนอแนะให้มีการทบทวนระบบค่าตอบแทนของข้าราชการ 4) ประสานและดำเนินการให้มีการฝึกอบรม 5) รับผิดชอบดูแลเกี่ยวกับสภาพแวดล้อมในการทำงาน 6) พิทักษ์สิทธิ และสวัสดิการของข้าราชการ 7) ดูแล ตรวจสอบในเรื่องวินัยและคุณธรรม รวมทั้งดำเนินการในเรื่องข้อร้องเรียนเกี่ยวกับภาระที่ไม่พึงประสงค์ของข้าราชการ

### แนวทางการบริหารจัดการทรัพยากรบุคคลที่น่าสนใจ

ในการบริหารจัดการทรัพยากรบุคคล จะใช้ระบบคุณธรรม การพิจารณาเลื่อนขั้น เลื่อนตำแหน่ง จะพิจารณาจากความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงาน และพฤติกรรมการทำงานเป็นหลัก และให้ความสำคัญกับการหมุนเวียนงาน โดยจะมีการเปลี่ยนงานหรือโอนไปปฏิบัติงานในหน่วยงานอื่น ทุกๆ 1-2 ปี เพื่อให้มีการส่งสมรรถนะในสาขางานที่หลากหลาย และถือเป็นคุณสมบัติหนึ่งที่ใช้ประกอบการประเมินเพื่อคัดเลือกผู้นำของหน่วยงาน

มีระบบที่สามารถรับคนที่มีความรู้ความสามารถจากภาคเอกชน สำหรับงานที่ต้องอาศัยความชำนาญเป็นการเฉพาะ เข้ามาทำงานกับรัฐได้ โดยทำเป็นสัญญาจ้าง

มีกฎหมายเกี่ยวกับ Fixed-term Employees ที่ประกาศใช้ในเดือนพฤศจิกายน 2543 โดยกฎหมายดังกล่าวกำหนดให้ สามารถรับบุคลากรจากภาคเอกชนเข้ามาทำงานกับภาครัฐได้ ในช่วงระยะเวลาจำกัด ซึ่งเป็นบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ มีความเชี่ยวชาญสูงในด้านต่างๆ เช่น นักกฎหมายที่มีประสบการณ์สูง หรือนักบัญชีที่มีใบรับรอง นักวิจัยของสถาบันวิจัยต่างๆ ที่มีความชำนาญในเชิงวิชานั้นๆ และผลงานได้รับการยอมรับ โดยจะได้รับค่าตอบแทนในจำนวนที่เหมาะสมกับความรู้ความชำนาญเฉพาะด้าน ซึ่งไม่ใช่อัตราเดียวกับข้าราชการได้รับ ทั้งนี้ เงินเดือนที่ได้รับจะขึ้นอยู่กับความชำนาญและประสบการณ์ แต่จะไม่ได้รับค่าตอบแทนในลักษณะอื่นๆ (Allowance) เช่น ค่าเช่าบ้าน ค่าล่วงเวลา ฯลฯ อย่างไรก็ตาม การคัดเลือกและจัดสรรคนเข้าทำงานในระบบ Fixed-term Employees ต้องได้รับความเห็นชอบจาก NPA และมีเหตุผลผลการรับคนในกรณีเป็นความยากลำบากที่จะพัฒนาคนของหน่วยงานภาครัฐให้มีความชำนาญในระดับที่ต้องการได้ทัน เนื่องด้วยเทคโนโลยีมีความก้าวหน้าอย่างรวดเร็ว เช่น ต้องการบุคลากรที่เป็นวิศวกรด้านเทคโนโลยีคอมพิวเตอร์ขั้นสูง ผู้เชี่ยวชาญด้านพลังงานนิวเคลียร์ปลอดภัย เป็นต้น

มีระบบการแลกเปลี่ยนบุคลากร (personnel exchange system) ซึ่งเป็นการแลกเปลี่ยนระหว่างข้าราชการและบุคลากรจากภาคเอกชน ในระยะเวลาที่จำกัด ทำให้ภาคเอกชนสามารถจ้างงานบุคลากรของรัฐได้ และข้าราชการสามารถมีโอกาสไปทำงานยังภาคเอกชนได้ โดยยังคงรักษาตำแหน่งเดิมในราชการ ซึ่งทำให้เกิดการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ และสร้างประสบการณ์ใหม่ รวมถึงเป็นการสร้างเครือข่ายให้เกิดความ

ร่วมมือและสัมพันธ์อันดีระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน

สำหรับกระบวนการแลกเปลี่ยนบุคลากรนับเป็นกรณีศึกษาที่น่าสนใจมาก ดังนี้

- เจ้าหน้าที่จากกระทรวงต่างๆ จะโอนมาที่ NPA และ NPA จะดำเนินการส่งตัวเจ้าหน้าที่เหล่านี้ให้กับหน่วยงานเอกชน โดยเจ้าหน้าที่รัฐที่ถูกส่งตัวไป จะต้องปฏิบัติงานตามที่ได้รับมอบหมายจากภาคเอกชน โดยมีระยะเวลาได้ถึง 3 ปี และถ้ามีความจำเป็น อาจขยายเวลาได้จนถึง 5 ปี สำหรับค่าตอบแทน ทางหน่วยงานเอกชนเป็นผู้จ่าย และสิทธิประโยชน์ต่างๆ จะได้รับเช่นเดียวกับบุคลากรของหน่วยงานเอกชนนั้น
- การแลกเปลี่ยนโดยการรับบุคลากรจากภาคเอกชนเข้าทำงานยังหน่วยงานรัฐ ในระยะเวลาจนถึง 3 ปี ขยายได้อีกจนถึง 5 ปี เมื่อครบกำหนดเวลาบุคลากรเหล่านี้ ก็จะกลับไปทำงานต่อที่บริษัทเอกชนตามเดิม ซึ่งในระหว่างการปฏิบัติงานให้ภาครัฐ รัฐจะเป็นคนจ่ายค่าตอบแทน และมีสิทธิได้รับสิทธิประโยชน์เช่นเดียวกับเจ้าหน้าที่รัฐ.

**น.ส.กานดา วรมงคลชัย**

**นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการ สำนักงาน ก.พ.ร.**

**และปฏิบัติหน้าที่ที่สำนักงาน ป.ย.ป.**

**<http://lawdrafter.blogspot.com/2019/05/>**

# การสร้างชาติจอร์เจีย บทเรียนปราบคอร์รัปชันเก่งที่สุดในโลก



กรุงเทพธุรกิจ

ดร.แดน มองต่างแดน

● ศ.ดร.เกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์

นักวิชาการอาวุโส มหาวิทยาลัยฮาร์วาร์ด  
ประธานสถาบันอนาคตศึกษาเพื่อการพัฒนา (IFD)  
kriengsak@kriengsak.com, http://www.kriengsak.com

วันที่ 27 เม.ย.ถึง 4 พ.ค.ที่ผ่านมา กลุ่มนักบริหารระดับสูงเพื่อการสร้างชาติ รุ่นที่ 7 จากสถาบันการสร้างชาติได้เดินทางไปศึกษาดูงาน ณ ประเทศจอร์เจีย ประเทศที่ได้รับการขนานนามว่า “ประเทศสองทวีป”

“จอร์เจีย” ตั้งอยู่เกือบสุดขอบของทวีปเอเชีย และอยู่ใกล้ทวีปยุโรป จึงมีการผสมผสานวัฒนธรรมของ 2 ทวีปไว้ด้วยกัน จัดให้เป็นอันดับ 3 ของโลกในเรื่องความเก่าแก่ของอารยธรรมโบราณกว่า 3,000 ปี และภาษาจอร์เจียเป็นหนึ่งในภาษาที่เก่าแก่มากที่สุดภาษาหนึ่งของโลกที่ยังคงมีการใช้งานอยู่ในปัจจุบัน

จอร์เจียเป็นประเทศรายได้ปานกลางระดับล่าง มีรายได้ต่อหัวประชากรต่ำกว่าไทย (ประมาณ 4,000 ดอลลาร์) และการพัฒนาเศรษฐกิจเป็นไปอย่างล่าช้า เนื่องจากประสบปัญหาความขัดแย้งด้านเชื้อชาติตั้งแต่ประกาศเอกราชในปี 1991 ซึ่งเริ่มมีเสถียรภาพมากขึ้นในปี 1995 ส่งผลให้มีการเริ่มปฏิรูปประเทศอย่างจริงจังในช่วงปี 2003

อย่างไรก็ดี จอร์เจียมีหนึ่งเรื่องที่สามารถเป็นต้นแบบกับไทยและประเทศทั่วโลกได้นั้นคือการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชัน คือในปี 2010 องค์การเพื่อความโปร่งใสนานาชาติระบุว่าจอร์เจียเป็นมือปราบคอร์รัปชันที่เก่งที่สุดในโลก หรือ “The Best Corruption-Buster in the World” และปี 2012 ธนาคารโลกยกย่องให้จอร์เจียเป็นประเทศที่ประสบความสำเร็จอย่างโดดเด่น “Unique Success” ในการต่อสู้กับคอร์รัปชัน

ความสำเร็จในประเด็นดังกล่าวจึงสามารถถอดเป็นบทเรียนเพื่อนำมาประยุกต์ใช้ในบริบทประเทศไทยได้ดังต่อไปนี้

## ประการที่ 1 ปฏิรูปภาครัฐอย่างจริงจังและเด็ดขาด

ก่อนหน้าปี 2003 หน่วยงานภาครัฐของจอร์เจียเกือบทั้งหมดถูกรายงานว่ามีการใช้อำนาจในทางที่ผิดเพื่อประโยชน์ส่วนตัวของเจ้าหน้าที่ มีการจ่ายเงินใต้โต๊ะในแทบทุกกระบวนการ แต่ในปี 2013 การสำรวจของ Global Corruption Survey พบว่ามีประชาชนประมาณร้อยละ 4 เท่านั้นที่พบว่ามีการจ่ายเงินใต้โต๊ะ

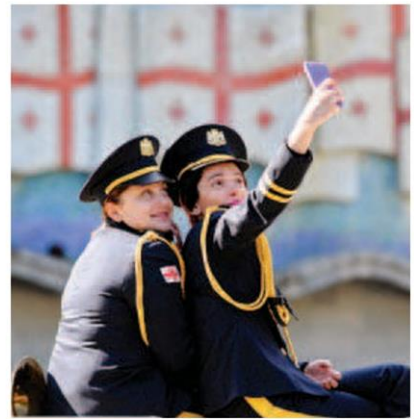
จุดเปลี่ยนสำคัญของจอร์เจียคือการปฏิวัติกุหลาบ (Rose Revolution) ในปี 2003 โดยมีสาเหตุมาจากการเลือกตั้งที่ไม่โปร่งใส และเกิดการชุมนุมประท้วงครั้งใหญ่เพื่อเรียกร้องให้ประธานาธิบดีลาออกซึ่งผลลัพธ์คือประธานาธิบดีลาออกและนำไปสู่การเลือกตั้งใหม่

ผลการเลือกตั้งปรากฏว่านายมิเคอิล ซาคาชวิลี (Mikhail Saakashvili) ผู้นำพรรคฝ่ายค้าน และผู้นำการโค่นล้มอดีตประธานาธิบดีได้รับชัยชนะในการเลือกตั้งอย่างท่วมท้น โดยได้รับคะแนนเสียงสูงถึงร้อยละ 96.3 และเมื่อเขาเข้ารับตำแหน่งอย่างเป็นทางการ เขาได้ประกาศว่ารัฐบาลจะเร่งแก้ไขปัญหาคอร์รัปชัน ปรับปรุงระบบเงินเดือนและเงินบำนาญข้าราชการ และฟื้นฟูเศรษฐกิจ

### สิ่งที่รัฐบาลจอร์เจียทำ คือ

1. **ส่งสัญญาณว่ารัฐบาลจริงจังกับการแก้ปัญหาคอร์รัปชัน** รัฐบาลจัดทำบันทึกการจับกุมข้าราชการระดับสูงในหน่วยงานต่างๆ และนำมาเผยแพร่ทางโทรทัศน์ เพื่อให้ประชาชนรับทราบสถานการณ์ที่เกิดขึ้น

2. **ไล่ตำรวจทุจริตออก และแทนที่ด้วยตำรวจนำดี** รัฐบาลจอร์เจียไล่ตำรวจฉ้อฉล



(Road Police) ออกถึง 4 หมื่นนาย เพราะเป็นกลุ่มตำรวจที่มีการทุจริตมากที่สุด และแทนที่ด้วยตำรวจลาดตระเวน (Patrol Police) จำนวน 1.5 หมื่นนาย ซึ่งเป็นคนหนุ่มที่ได้รับการฝึกอบรมอย่างดี

หลังการปฏิรูปตำรวจ ส่งผลให้ประชาชนไว้วางใจและสนับสนุนตำรวจอย่างเต็มที่ เพราะตำรวจมีผลงานที่ดีขึ้นอย่างมาก โดยมีการลาดตระเวนทั้งกลางวันและกลางคืน ส่งผลให้จอร์เจียกลายเป็นประเทศที่ปลอดภัยมากที่สุดอันดับ 5 จาก 125 ประเทศทั่วโลก (ดัชนีอาชญากรรมโดย Numbeo ปี 2018)

3. **ลดคนและลดหน่วยงานที่ไม่จำเป็น และหันไปให้บริการออนไลน์** รัฐบาลจอร์เจียลดจำนวนข้าราชการลงอย่างมาก โดยลดลงเฉลี่ยร้อยละ 35 ในระดับกระทรวง เช่น กระทรวงเกษตร ลดข้าราชการจาก 5,800 คน เหลือ 350 คน ขณะที่ข้าราชการในหน่วยงานระดับล่างลงมากถูกลดลงเฉลี่ยร้อยละ 65 และหน่วยงานโครงการและตำแหน่งหน้าที่ที่ไม่เกิดประโยชน์ถูกยกเลิกเป็นจำนวนมาก

ขณะที่การให้บริการภาครัฐออนไลน์ถูกพัฒนาขึ้นอย่างมาก เช่น ประชาชนสามารถทำบัตรประชาชนและพาสปอร์ตผ่านระบบออนไลน์ได้ และได้รับบัตรในเวลาอันรวดเร็วโดยไม่ต้องจ่ายใต้โต๊ะ เป็นต้น

4. **ดึงดูคนเก่งมาทำงานภาครัฐโดยให้เงินเดือนสูง** เมื่อปรับลดหน่วยงานและจำนวนข้าราชการลง ทำให้ภาครัฐมีงบประมาณมากขึ้นในการจ้างคนที่มีความ

สามารถ ขึ้นเงินเดือนให้ตำแหน่งที่สำคัญในภาครัฐเกือบ 10 เท่า และในบางกรณีสูงถึง 20 เท่า ขึ้นอยู่ความรับผิดชอบและรายละเอียดของงาน เพื่อดึงดูดคนที่มีความสามารถสูงให้มาทำงานภาครัฐและลดแรงจูงใจที่คนเหล่านี้จะทุจริตให้น้อยลง

### ประการที่ 2 ใช้หลัก “ตริภิกข” ของผม ในการบริหารประเทศ

รัฐบาลจอร์เจียไม่ได้ผูกขาดอำนาจในการดำเนินนโยบาย ซึ่งจะทำให้เกิดความไม่โปร่งใส และเสี่ยงต่อการทุจริต แต่เชิญนักวิชาการจอร์เจียที่อยู่ต่างประเทศให้กลับมาประเทศ เพื่อช่วยในการปฏิรูปและกำหนดมาตรการที่มีประสิทธิผลในการพัฒนาจอร์เจีย

นอกจากนี้ในปี 2011 รัฐบาลจอร์เจียยังเข้าร่วม Open Government Partnership (OGP) ซึ่งเป็นแพลตฟอร์มถาวรที่มีประธานร่วมเป็นตัวแทนฝ่ายรัฐบาลและภาคสังคม (วาระดำรงตำแหน่ง 2 ปี) และนำผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากภาครัฐบาล ประชาสังคม ธุรกิจ วิชาการ และองค์กรระหว่างประเทศ มาทำงานร่วมกัน

OGP ทำหน้าที่ออกแบบแผนของประเทศและนำไปปฏิบัติโดยจัดฟอรัมอภิปรายและจัดกระบวนการ OGP ของจอร์เจียและการปรึกษาสาธารณะ (Public Consultations) ในระดับชาติ เพื่อป้องกันความเห็นของภาคประชาสังคมเข้าสู่แผนชาติ

OGP พยายามสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยเปิดเผยข้อมูลการดำเนินงานของฟอรัมทางออนไลน์และเพิ่มพูนสมาชิกเพื่อให้เป็นตัวแทนของประชาชนได้ดียิ่งขึ้น โดยองค์กรภาคประชาชนต้องสมัครเข้ามาเป็นสมาชิกของฟอรัม โดยเขียนใบสมัครอธิบายสิ่งที่ทำ และแรงจูงใจที่มาเป็นสมาชิก ทั้งนี้ OGP ใช้เงินจากการบริจาคเพื่อป้องกันการครอบงำโดยรัฐบาล และมีผลการดำเนินงานเป็นที่น่าพอใจ กล่าวคือมี 24 ประเด็นที่กำลังร่วมมือกันในปัจจุบัน และมี 41 ประเด็นที่ผ่านการอนุมัติแล้ว

มาตรการในการปฏิรูปภาครัฐของจอร์เจียบางส่วนยังมาจากการต่อยอดมาตรการที่ประสบความสำเร็จในการปราบคอร์รัปชันของประเทศอื่น เช่น วิธีการจัดการมาเฟียของอิตาลี หรือวิธีการฝึกอบรมตำรวจของเยอรมนี เป็นต้นซึ่งถือเป็นวิธีการที่ชาญฉลาดเนื่องจากไม่ต้องเริ่มต้นจากศูนย์ แต่เริ่มจากแนวปฏิบัติที่ดีที่สุด (Best Practice)

เช่นเดียวกัน ประเทศไทยสามารถแก้ปัญหาคอร์รัปชันได้โดยไม่ต้องเริ่มจากศูนย์ เพียงแต่ต้องลงมือจัดการแก้ปัญหาอย่างเอาจริงเอาจัง หากรัฐบาลทำจริง จัดการจริง ประเทศไทยจะเป็นประเทศที่ปลอดการคอร์รัปชันได้อย่างแน่นอน

# คม ชัด ลึก

Khom Chad Luek  
Circulation: 300,000  
Ad Rate: 1,080

Section: First Section/-

วันที่: อังคาร 7 พฤษภาคม 2562

ปีที่: 18

ฉบับที่: 6316

Col.Inch: 51.04 Ad Value: 55,123.20

หน้า: 2(ซ้าย)

PRValue (x3): 165,369.60

ศิลปิน: ชาว-ดำ

หัวข้อข่าว: คมชัดลึก: ทรงพระเจริญ



## ทรงพระเจริญ

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว พระราชทานพระปฐมบรมราชโองการ ในพระราชพิธีบรมราชาภิเษก ความว่า “เราจะสืบสาน รักษา และต่อยอด และครองแผ่นดินโดยธรรม เพื่อประโยชน์สุขแห่ง อาณาประชาราษฎร์ตลอดไป” สร้างความปลื้มปิติแก่พสกนิกรชาวไทยทุก หมู่เหล่า ทั้งนี้ เมื่อครั้งพระราชพิธีบรมราชาภิเษก พระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร รัชกาลที่ 9 เมื่อวันที่ 5 พฤษภาคม 2493 ได้พระราชทาน พระปฐมบรมราชโองการ ความว่า “เราจะครองแผ่นดินโดยธรรม เพื่อประโยชน์สุขแห่งมหาชนชาวสยาม” ซึ่งตลอดรัชกาลของพระองค์ ทรงปฏิบัติพระราชกรณียกิจ นำความร่มเย็นเป็นสุขมาสู่ราษฎร ทุกหมู่เหล่าเป็นที่ประจักษ์ เป็นที่รักบูชอย่างยิ่งของปวงชนชาวไทย

มีตัวอย่างพระราชกรณียกิจและโครงการตามแนวพระราชดำริ จำนวนมากมายที่แสดงให้เห็นว่าเมื่อครั้งที่ในหลวงรัชกาลที่ 10 ยังทรงดำรงพระราชอิสริยยศสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยาม มกุฎราชกุมาร นั้น ทรงบำเพ็ญพระราชกรณียกิจเพื่อส่งเสริมด้าน เกษตรกรรมอันเป็นอาชีพหลักของปวงชนชาวไทยตลอดมา เช่น เสด็จพระราชดำเนินแทนพระองค์ในการพระราชพิธีพืชมงคล จรดพระนังคัลแรกนาขวัญ เสด็จพระราชดำเนินไปทรงทำปุ๋ยหมัก พระราชทานอุปกรณ์การทำนา พันธุ์ข้าวปลูก ทั้งเวลาต่อมายังทรง สาธิตการทำนาด้วยพระองค์เอง ทรงทอดฉลองพระบาท ถลกพระ สนับเพลลา ทรงพระดำเนินลุยโคลน หว่านพันธุ์ข้าวปลูกและปุ๋ยหมัก ในแปลงนา ยังความปลื้มปิติและซาบซึ้งแก่พสกนิกรชาวไทยเป็นอย่าง ยิ่ง นอกจากนี้พระองค์ยังพระราชทานที่ดินส่วนพระองค์ 1,350 ไร่ ให้ จัดตั้งศูนย์การเรียนรู้และพัฒนาด้านการเกษตร โครงการเกษตรวิทยา บ้านกองแหะ อ.แมริม จ.เชียงใหม่

“โครงการเกษตรวิชญา” เกิดขึ้นด้วยสายพระเนตรอันยาวไกล ซึ่งทรงเล็งเห็นถึงปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมทางธรรมชาติถูกทำลายจากกิจกรรมการเกษตรบนพื้นที่สูงด้วยความไม่รู้ เกษตรกรขาดความเข้าใจในการเกษตรแบบยั่งยืนและยังไม่รู้ซึ่งถึงความสำคัญของธรรมชาติ สภาพแวดล้อม พระองค์ทรงตระหนักถึงความจำเป็นในการฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้และธรรมชาติควบคู่ไปกับการสร้างความยั่งยืนให้แก่ราษฎรเพื่ออยู่กับป่า อยู่กับธรรมชาติ มีรายได้ที่มั่นคง ด้วยความรอบรู้ทางด้านการเกษตรตามแนวพระราชดำริ ขณะที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการพัฒนาที่ดินผืนนี้ในลักษณะ “คลินิกเกษตร” เพื่อเผยแพร่ผลงานวิจัยและเทคโนโลยีการเกษตรที่นำมาจากศูนย์ศึกษาและพัฒนาห้วยฮ่องไคร้ อันเนื่องมาจากพระราชดำริในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช นับเป็นการต่อยอดโครงการที่มีมานานตั้งแต่ปี 2544

ยังมีโครงการตามแนวพระราชดำริและพระราชกรณียกิจของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว อีกจำนวนมากมาย อันยังประโยชน์แก่พสกนิกรของพระองค์มาแต่อดีตจนปัจจุบัน และในอนาคต ราษฎรของพระองค์ย่อมจะอยู่ดีมีสุข ปลาบปลื้มปีติยินดียิ่ง พร้อมใจกันเปล่งวาจา “ทรงพระเจริญ” ด้วยพระมหากรุณาธิคุณอันหาที่สุดมิได้ ดังเช่นพระปฐมบรมราชโองการ “เราจะสืบสาน รักษา และต่อยอด และครองแผ่นดินโดยธรรมเพื่อประโยชน์สุขแห่งอาณาราษฎรตลอดไป” ซึ่งแผ่ไพศาลครอบคลุมอำนวยประโยชน์แก่ประชาชนทุกหมู่เหล่าทุกวิถีแห่งการดำเนินชีวิตของปวงชน ภายในราชอาณาจักรของพระองค์ซึ่งทรงครองโดยธรรม

## ออด เทอร์โบ ดับเครื่องชน



oddturbo1900@gmail.com

**จดหมาย**จากคุณ ‘ณรงค์’ ชาวไร่ยาสูบต่อไปเป็นเรื่องจริงที่เกิดขึ้นและขอร้องให้รัฐบาลได้ทราบและเยียวยาช่วยเหลือชาวไร่ยาสูบ ผ่อนหนักเป็นเบา ด้วยวิธีการที่ถูกต้องและเป็นไปได้ เพราะที่ผ่านมาเงินช่วยเหลือจากกระทรวงการคลังไม่พอค่าใช้จ่าย

ขณะนี้ชาวไทยกำลังรอรัฐบาลใหม่ซึ่งไม่รู้ว่าจะมีได้เมื่อไรและกว่าจะตั้งนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีก็ต้องใช้เวลา

จึงขอให้รัฐบาลช่วยชะลอการขึ้นภาษีไปก่อนจะได้หรือไม่ หรือหากมีนโยบายอย่างไรก็ต้องประกาศให้ชัดเจน ไม่ใช่หนึ่งเจียบปล่อยเกียรติว่างลอยตัวอยู่เหนือปัญหาเช่นนี้

ออด เทอร์โบ



### ชาวไร่ยาสูบขอร้องเยียวยา

เรียนคุณออด เทอร์โบ

ขณะนี้ในช่วงปลายฤดูของการทำไร่ยาสูบแล้ว พวกเราบ่มยาจนเสร็จหมดแล้วเหลือแต่ทยอยนำไปขายให้แก่การยาสูบฯ จะได้นำเงินไปใช้หนี้ที่กู้มาทำไว้ในตอนแรกเงินจากการขายใบยาสูบนี้ไม่มากเท่ากับปีก่อนๆ เพราะเราโดนตัดโควตาไปครึ่งหนึ่งแต่ก็ยังโชคดีที่ได้เงินช่วยเหลือจากกระทรวงการคลังมานิดหน่อย พอช่วยเยียวยาได้บ้าง แม้จะไม่มากมายเท่ากับการใช้หยาดเหงื่อแรงกายลงแรงปลูกยาสูบ

## ชาวไร่ยาสูบเดือดร้อน

เมื่อสิ้นสุดฤดูกาลปลูกปีที่แล้ว เราชาวไร่ยาสูบก็ต้องมากลุ่มใจกับฤดูกาลปลูกปีนี้จะเริ่มต้นราวๆ เดือนตุลาคมนี้ กำลังรอลุ้นว่าเดือนมิถุนายนนี้ การยาสูบฯ จะประกาศงดรับซื้อใบยาหรือเปล่า เพราะภาษีบุหรี่ใหม่ที่เพิ่มขึ้นเป็น 40% จะทำให้ราคาบุหรี่แพงขึ้นไปอีกเท่าตัว คนสูบก็นคงซื้อบุหรี่ซองไม่ไหวหนีไปสูบบุหรี่เส้นกันแทน

ชาวไร่ปลูกยาสูบก็คงต้องหมดอาชีพไปจะให้หันไปทำอาชีพอื่นก็ไม่มีที่อะไรที่หารายได้เท่ายาสูบที่ผลกำไรต่อไร่เฉลี่ยประมาณ 1 หมื่นบาท เทียบกับข้าว ข้าวโพด หรือพริก ที่ได้เงินไร่ละ 2-5 พันบาท เท่านั้น ทั้งๆ ที่รัฐบาลส่งเสริมทุกอย่างทั้งประกันราคาให้เงินช่วยเหลือ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรฯ และการยาสูบฯ หาแนวทางส่งเสริมให้เราปลูกอย่างอื่นทดแทนยาสูบให้เสร็จก่อนเริ่มฤดูกาลผลิตปีนี้ แต่จนถึงทุกวันนี้ก็ยังไม่เห็นอะไร ยังไม่เคยมีหน่วยงานใดติดต่อหรือสอบถามเข้ามาเกี่ยวกับเรื่องนี้เลย ทั้งๆ ที่รัฐบาลเองก็ยังไม่ได้เริ่มหาแนวทางมาช่วยเหลือดูแลพวกเรา แต่กลับจะซ้ำเติมด้วยการขึ้นภาษีบุหรี่

หากรัฐบาลยังไม่มียุทธวิธีอื่นๆ จะช่วยเหลือพวกเราได้ ก็อยากขอชะลอการขึ้นภาษีบุหรี่ในเดือนตุลาคมนี้ออกไปก่อน ให้ยังพอขายใบยาสูบเลี้ยงชีวิตต่อไป

ณรงค์ (ชาวไร่ยาสูบ)



### วิธีการสังเกตข้อแตกต่าง

ทางหลวงชนบท-ทางหลวงท้องถิ่น

กรมทางหลวงชนบท ได้รับคำขอจากประชาชนและหน่วยงานต่างๆ ให้ดำเนินการซ่อมแซมปรับปรุงถนนที่ชำรุดให้กลับสู่สภาพเดิม จากการตรวจสอบพบว่าหลายเส้นทางกรมทางหลวงชนบทได้ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือ อปท.ไปแล้ว และเป็นเส้นทางที่ อปท.เป็นผู้กำกับดูแลอยู่

เพื่อให้การแก้ไขข้อร้องเรียนหรือข้อร้องทุกข์ของประชาชน ในการขอให้ซ่อมบำรุงถนนเป็นไปอย่างถูกต้องรวดเร็ว กรมทางหลวงชนบทขอแนะนำวิธีการสังเกตข้อแตกต่างของทางหลวงชนบทและทางหลวงท้องถิ่น รวมทั้งช่องทางในการร้องขอและการแจ้งข้อมูล โดยทั่วไปทางหลวงชนบทจะมีจุดเริ่มต้นหรือจุดสิ้นสุดโครงการที่ทางหลวงแผ่นดิน ส่วนใหญ่มีความยาวมากกว่า 8 กิโลเมตร ผิวจราจรกว้างไม่น้อยกว่า 6 เมตร

วิธีสังเกตเมื่ออยู่บนสายทางจะเห็นป้ายโลโก้ทางหลวงชนบท เป็นแผ่นป้ายสีน้ำเงิน มีรูปพระวิษณุ มองเห็นได้อย่างชัดเจน ทุกสายทางจะมีรหัสสายทางเป็นพยัญชนะชื่อย่อจังหวัด 2 ตัว และหมายเลขทาง 4 ตัว กำกับไว้ เช่น ชบ.1088 หมายถึง (ทางหลวงในจังหวัดชลบุรีหมายเลข 1008) สามารถแจ้งข้อมูลหรือข้อร้องเรียนได้ที่สายด่วนทางหลวงชนบทโทร.1146 ได้ตลอด 24 ชั่วโมง หรือทางเว็บไซต์กรมทางหลวงชนบท www.drr.go.th และสำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัด



# คม ชัด ลึก

Khom Chad Luek  
Circulation: 300,000  
Ad Rate: 1,080

Section: First Section/-

วันที่: อังคาร 7 พฤษภาคม 2562

ปีที่: 18

ฉบับที่: 6316

หน้า: 2(บน)

Col.Inch: 54.48

Ad Value: 58,838.40

PRValue (x3): 176,515.20

ศิลปิน: ชาว-ดำ

คอลัมน์: ออด เทอร์โบ ดับเครื่องชน: ชาวไร่ยาสูบเดือดร้อน

ในสังกัดทั่วประเทศ

ส่วนทางหลวงท้องถิ่น ส่วนใหญ่จะกระจายอยู่ในทุกหมู่บ้านและตำบล โดยมีทั้งถนนที่อปท.กำกับดูแลอยู่เดิม ถนนที่กรมโยธาธิการและทางหลวงชนบทได้ถ่ายโอนให้ ซึ่งบางสายทางจะมีป้ายชื่อหน่วยงาน อปท. เช่น องค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือเทศบาลกำกับไว้

บางเส้นทางจะเห็นป้ายรหัสสายทางเป็นพยัญชนะชื่อย่อจังหวัด 2 ตัวมี ถ. ต่อท้ายหมายเลขสายทางจำนวน 5 ตัว เช่น ชบ.ถ 1-0001 หมายถึงทางหลวงท้องถิ่นในจังหวัดชลบุรี ซึ่งหากพบเห็นถนนชำรุดขอให้แจ้งข้อมูลไปยัง อปท.ในพื้นที่นั้นๆ ทราบ โดยอปท.เองได้จัดสรรงบประมาณไว้แล้วหากไม่เพียงพอสามารถขอรับงบประมาณไปยังกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มเติม

กรมทางหลวงชนบทได้ส่งเสริมสนับสนุนงานด้านวิชาการโดยการจัดฝึกอบรมให้แก่บุคลากรด้านช่าง อปท. ตลอดจนได้จัดทำแผนแม่บทการพัฒนาทางหลวงท้องถิ่นเพื่อให้ อปท.ใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนงานก่อสร้างบำรุงรักษาและพัฒนาสายทางที่มีอยู่ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ในการจัดทำงบประมาณประจำปี จะรวบรวมข้อมูลสายทางจากแผนแม่บทการพัฒนาทางหลวงท้องถิ่นจัดส่งให้กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อใช้ประกอบการขอรับการจัดสรรงบประมาณในการซ่อมบำรุงทางหลวงท้องถิ่นของ อปท.ต่อไป

นี่เป็นวิธีการสังเกตข้อแตกต่างระหว่างทางหลวงชนบทและทางหลวงท้องถิ่นว่า มีวิธีการสังเกตอย่างไร ไม่ว่าจะเป็นการร้องขอ ร้องเรียน หากท่านพบเห็นถนนชำรุดเสียหาย เพื่อที่จะแจ้งข้อมูลได้อย่างถูกต้อง